



2723  
2710/2009

GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară*”, inițiată de 3 deputați – PSD (Pl-x. 464/2009).

#### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare preluarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție, prin transfer, de la Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești a personalului direcțiilor financiar-contabile și de investiții și, respectiv, măsura punerii la dispoziție, de către Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești, a spațiilor necesare desfășurării activității acestor direcții. În acest sens se propune completarea art. 136 din *Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu două noi alineate, alin. (2) și (3).

#### **II. Observații**

1. Potrivit art. 126 din Constituția României: „*justiția se realizează prin Înalta Curte de Casație și Justiție și prin celelalte instanțe*

*judecătorești stabilite de lege*". De asemenea, „*Înalta Curte de Casație și Justiție asigură interpretarea și aplicarea unitară a legii de către celelalte instanțe judecătorești, potrivit competenței sale*”, de unde rezultă rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție de a realiza actul de justiție și de a asigura practica unitară a instanțelor judecătorești.

Acordarea unor atribuții strict administrative unei instanțe judecătorești înseamnă a deturna atribuțiile acesteia de natură jurisdicțională spre alte probleme care țin de asigurarea sediilor, a condițiilor materiale și financiare pentru desfășurarea activității instanțelor. Numeroase solicitări ale asociațiilor profesionale ale magistraților și ale Consiliului Superior al Magistraturii vizează, în această perioadă, degrevarea instanțelor și eliminarea sarcinilor nejurisdicționale ale instanțelor judecătorești.

Rapoartele misiunilor de evaluare ale experților din statele membre ale Uniunii Europene desfășurate în perioada 2005-2006 au evidențiat avantajele - pentru sistemul judiciar - menținerii bugetului instanțelor la Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești. S-a menționat că un membru al Guvernului poate susține mult mai convingător un buget corespunzător pentru sistemul judiciar în fața Ministerului Finanțelor Publice și a celorlalți membri ai Guvernului. În condițiile în care bugetul ar fi transferat unei instituții distincte de Executiv, raportul avertizează că există riscul unei sub-bugetări a sistemului judiciar. Astfel de situații au fost întâlnite recent în Bulgaria și Portugalia. Riscul va crește în momentul în care se vor realiza schimbările de impact pe care le presupune reforma sistemului judiciar, iar aceasta nu va mai reprezenta o prioritate pentru integrarea europeană.

În cazul preluării bugetului de către Înalta Curte de Casație și Justiție ar apărea și problema conflictului de interese, având în vedere că Înalta Curte de Casație și Justiție poate judeca în recurs sau în recurs în interesul legii, spețe care privesc diferite aspecte legate de gestionarea bugetelor instanțelor (ex. litigii privind drepturile salariale ale judecătorilor).

2. Considerăm că textul propunerii legislative se impune a fi revizuit, întrucât așa cum este formulat nu acoperă, spre exemplu, situația sediilor al căror proprietar sau administrator este Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești.

De asemenea, este necesară clarificarea modului în care personalul este preluat (cu post sau fără post), fiind necesar a se reglementa expres păstrarea statutului și a drepturilor salariale. În plus, nu se pot acoperi sau prevedea toate aspectele de detaliu legate de transferul atribuțiilor privind

bugetul, astfel încât acestea urmează a fi stabilite, eventual, printr-un protocol sau proces-verbal de predare-primire.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

  
**Emil BOC**

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților